



COMUNE DI BELLANTE

A POLITICHE SOCIALI, CULTURA, TURISMO, TRIBUTI, ATTIVITA' PRODUTTIVE

REGISTRO GENERALE N. 80 del 28/01/2021

Determina del Responsabile di Settore N. 5 del 28/01/2021

Proposta n. 88 del 28/01/2021

OGGETTO: Concessione servizio gestione asilo nido comunale "Peter Pan" - (C.I.G.: 6372166DB8). Proroga contratto Rep. n. 1814 del 25/01/2016 nelle more della nuova procedura di affidamento e assunzione impegno di spesa periodo gennaio-luglio 2021.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO che:

- tra il Comune di Bellante e l'operatore economico "LEONARDO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE" è stato stipulato, in data 25 gennaio 2016 con Rep. n. 1814, il contratto di concessione del servizio di gestione dell'asilo nido comunale "Peter Pan", con durata dal 01/01/2016 al termine dell'anno educativo 2018/2019;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 90 dell'11 luglio 2019, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, l'organo giuntale ha fornito al Responsabile del Servizio competente, per le motivazioni ivi contenute, l'atto di indirizzo di esercitare la facoltà di rinnovo della concessione, ai sensi dell'art. 6, comma 1 del Capitolato Speciale e dell'art. 2, comma 2 del contratto di servizio, all'operatore economico "LEONARDO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE" dal mese di settembre 2019 al mese di marzo 2020 (stante gli attuali limiti di stanziamento nel bilancio di previsione pluriennale per l'anno 2020), alle medesime condizioni di cui al Capitolato Speciale ed al contratto di servizio sottoscritti dalla Concessionaria;
- con determinazione del Responsabile del Servizio R.G. n. 427 del 23/07/2019 (R.S. n. 18 del 18/07/2019), in adempimento di quanto disposto con la citata deliberazione di Giunta Comunale n. 90/2019, si è proceduto a rinnovare la concessione del servizio di gestione dell'Asilo nido comunale "Peter Pan", per il periodo 01/09/2019 – 31/03/2020, alle medesime condizioni di cui al Capitolato Speciale ed al contratto di servizio sottoscritti dalla Concessionaria, dando atto che la spesa presunta per detto periodo è pari ad €. 80.000,00 (IVA inclusa), di cui € 35.000,00 di competenza dell'esercizio 2019 ed € 45.000,00 di competenza dell'esercizio 2020, e trova capienza nel Cap. 1667, missione 12, programma 01, titolo 1, macroaggregato 03 "Spese per l'affidamento del Servizio di Asilo Nido – Attivazione Progetto Peter Pan", del bilancio di previsione approvato per il corrente esercizio finanziario e pluriennale 2019/2021;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 17 del 5 marzo 2020, immediatamente esecutiva ai sensi di legge, l'organo giuntale ha fornito al Responsabile del Servizio competente, per le motivazioni ivi espresse in premessa, l'atto di indirizzo di esercitare la facoltà di rinnovo della concessione, ai sensi e nei limiti di quanto disposto nell'art. 6, comma 1 del Capitolato Speciale e nell'art. 2, comma 2 del contratto di servizio, all'operatore economico "LEONARDO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE" per l'ulteriore periodo da aprile 2020 a luglio 2020, alle medesime condizioni di cui al Capitolato Speciale ed al contratto di servizio sottoscritti dalla Concessionaria, dando atto che:
 - nel bilancio di previsione e nel Documento Unico di Programmazione per il triennio 2020/2022, in corso di predisposizione, saranno contenuti gli stanziamenti necessari a consentire il rinnovo di che trattasi;
 - trattandosi di atto di indirizzo per la realizzazione degli obiettivi dell'Ente, alla sua esecuzione si provvederà con la procedura prevista dal D. Lgs. 267/2000;
- con determinazione del Responsabile del Servizio R.G. n. 152 del 18/03/2020 (R.S. n. 9 del 17/03/2020), si è provveduto:

- a rinnovare, per le motivazioni ivi espresse in premessa, la concessione del servizio di gestione dell'Asilo nido comunale "Peter Pan", ai sensi dell'art. 6, comma 1 del Capitolato Speciale e dell'art. 2, comma 2 del contratto di servizio, e nel rispetto del limite massimo ivi previsto, all'operatore economico "LEONARDO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE", per il periodo da aprile 2020 a luglio 2020, alle medesime condizioni di cui al Capitolato Speciale ed al contratto di servizio sottoscritti dalla Concessionaria;
 - ad impegnare per il periodo 01/01/2020 – 31/07/2020 (comprensivo di quanto già assunto con determinazione del Responsabile del Servizio Politiche Sociali-Asilo Nido R.G. n. 427 del 23/07/2019) l'importo complessivo di € 86.000,00 sul Cap. 1667, missione 12, programma 01, titolo 1, macroaggregato 03 "Spese per l'affidamento del Servizio di Asilo Nido – Attivazione Progetto Peter Pan", del bilancio di previsione per il corrente esercizio finanziario, in corso di predisposizione, dando atto del rispetto del regime dell'esercizio provvisorio autorizzato ai sensi dell'articolo 163 del D. Lgs. 267/2000
- con determinazione del Responsabile del Servizio R.G. n. 438 del 17/09/2020 (R.S. n. 31 del 08/09/2020), per le motivazioni ivi esplicitate, si è stabilito di differire il termine del contratto al 31/01/2021, impegnando per il mese di Settembre 2020 l'importo presunto di € 9.000,00, con imputazione sul Cap. 1667 "Spese per l'affidamento del Servizio di Asilo Nido – Attivazione Progetto Peter Pan" del bilancio di previsione approvato per l'esercizio finanziario 2020, e rinviando l'assunzione dell'impegno di spesa per il restante periodo ottobre-dicembre 2020 all'esito dell'approvazione della variazione di Bilancio in linea con quanto contenuto nella delibera di Giunta Comunale n. 35 del 25/06/2020;
- con determinazione del Responsabile del Servizio R.G. n. 677 del 15/12/2020 (R.S. n. 48 del 03/12/2020), si è proceduto ad impegnare, per il periodo ottobre-dicembre 2020, l'importo complessivo presunto di € 25.000,00 per la concessione del servizio di gestione dell'asilo nido comunale "Peter Pan" all'operatore economico LEONARDO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE", con imputazione sul Cap. 1667 "Spese per l'affidamento del Servizio di Asilo Nido – Attivazione Progetto Peter Pan", del bilancio di previsione approvato per l'esercizio finanziario 2020;

RICHIAMATA la deliberazione di Giunta Comunale n. 8 del 26 gennaio 2021, avente ad oggetto "Gestione dei servizi sociali anno 2021. Dettaglio spese ed entrate.", con la quale l'organo giuntale ha stabilito, tra l'altro:

- di approvare il dettaglio dei servizi sociali da erogare alla collettività del Comune di Bellante nell'anno 2021 e delle correlate voci di entrate e di spese, come da allegato A all'atto deliberativo, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, con la relativa quantificazione delle somme da trasferire all'Unione dei Comuni "Terre del Sole", pari ad €. 228.680,00 per il periodo 01/01/2021 – 31/12/2021, dando atto che le stesse saranno previste nel bilancio di previsione per il corrente esercizio finanziario, in corso di predisposizione;
- di dare atto che per quanto attiene il servizio asilo nido comunale "Peter Pan", attualmente affidato dal Comune di Bellante in regime di concessione all'operatore economico Leonardo Società Cooperativa Sociale fino al 31/01/2021, il riparto delle spese previste nel citato allegato A tra "spese proprie" e "trasferimento a Unione Terre del Sole" è stato effettuato considerando la necessità di proseguire con l'attuale affidamento fino al termine del presente anno educativo 2020/2021 (in ragione delle peculiari caratteristiche organizzative e di servizio imposte dal persistere dell'emergenza epidemiologica da virus COVID-19), e di trasferire il servizio in capo all'Unione dei Comuni, all'esito della procedura di gara ancora da bandire, con decorrenza inizio anno educativo 2021/2022;

EVIDENZIATO che, a motivo della necessità di ottemperare, fin all'avvio dell'A.E. 2020/2021, alle disposizioni contenute nel Decreto del Ministro dell'Istruzione n. 80 del 03/08/2020, recante adozione del "Documento di indirizzo e orientamento per la ripresa delle attività in presenza dei servizi educativi e delle scuole dell'infanzia" e del successivo riacuirsi dell'emergenza

epidemiologica da virus COVID-19, l'attuale gestione in concessione del servizio di asilo nido comunale "Peter Pan" si caratterizza per un numero anormalmente esiguo di iscrizioni al servizio, accompagnato da frequenti cancellazioni, e da una straordinaria rigidità nella gestione degli operatori (educatori ed ausiliari) da assegnare in maniera continuativa e stabile su separati gruppi di utenti, con conseguente difficoltà di predisporre una corretta programmazione pluriennale del servizio, da porre a base della nuova necessaria procedura di affidamento;

DATO ATTO che l'art. 6 del Capitolato Speciale ("Opzioni per rinnovo espresso del contratto") per l'affidamento in concessione del servizio di gestione asilo nido comunale prevede al comma 2 che "Durante il periodo di vigenza contrattuale o di rinnovo, la Stazione concedente si riserva, altresì, la facoltà di bandire la nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio oggetto di concessione; in tal caso, il Concessionario uscente dovrà garantire la continuità del servizio medesimo sino alla data di consegna dello stesso al nuovo aggiudicatario, senza riconoscimento di alcun indennizzo."

DATO ATTO, altresì, che l'attuale concessionario "LEONARDO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE", sentito per le vie brevi, ha assicurato la piena disponibilità a proseguire il servizio di gestione in concessione dell'Asilo nido comunale "Peter Pan", alle medesime condizioni economiche ed amministrative indicate nel richiamato contratto originario Rep. n. 1814 del 25/01/2016 e nel rispetto delle vigenti normative legislative e regolamentari emanate per il contenimento della diffusione del virus COVID-19;

CONSIDERATO che:

- la proroga, a differenza del rinnovo del contratto, ha come solo effetto il differimento del termine finale del rapporto contrattuale che, per il resto, resta regolato dall'accordo originario e non comporta un rinnovato esercizio dell'autonomia negoziale;
- la proroga è prevista dall'art. 106, comma 11, del D. Lgs. n. 50/2016, e che l'opzione di proroga e comunque contemplata nel sopra richiamato art. 6 del Capitolato Speciale, sia pure per un periodo limitato, con termine alla data di consegna del servizio al nuovo aggiudicatario;
- l'esercizio della proroga è preordinato al soddisfacimento del pubblico interesse insito nella garanzia della prosecuzione dello svolgimento del servizio di asilo nido comunale, da considerarsi ad ogni effetto pubblico servizio, essendo finalizzato ad erogare prestazioni previste per legge a carico di ente pubblico e volte a soddisfare bisogni collettivi nell'ambito dell'istruzione pubblica e dei servizi sociali, nelle more dell'espletamento delle procedure necessarie per l'individuazione del contraente al quale affidare – previa stipula di nuovo rapporto negoziale – la concessione del servizio stesso;
- la proroga è un istituto adoperabile dalle amministrazioni per il tempo strettamente necessario a completare procedure di gara già indette (o ad avviarle ed ultimarle ex novo), ed un semestre può ritenersi la soglia massima ragionevolmente accettabile, potendo garantire contro eventuali imprevisti nell'espletamento della selezione. Anche il dato normativo di riferimento (art. 23, comma 2, della L. 62/2005) conforta tale linea interpretativa. (cfr. sentenze Sezione 11/03/2011 n. 419; 24/06/2011 n. 939 confermata in appello da Consiglio di Stato, sez. V – 21/06/2012 n. 3668; TAR Lombardia-Brescia, Sez. II, sentenza 05.03.2013 n. 214).

RICHIAMATE le deliberazioni dell'ANAC (già Autorità di Vigilanza dei contratti pubblici) in merito alla proroga dei contratti, ove viene chiarito che la proroga di un affidamento, in ossequio al principio costituzionale di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 della Costituzione), può essere prevista solo in casi eccezionali, come nelle more dell'individuazione del nuovo contraente (Deliberazione n. 66 del 18/07/2012 - rif. Fascicolo VICO n. 226/2012; Deliberazione n. 86 del 06/10/2011 - rif. D.Lgs 163/06 Articoli 56 - Codici 56.1);

RITENUTO, nelle more dell'esecuzione della gara, anche nella propria qualità di RUP della gara in oggetto, di disporre la proroga dell'affidamento del servizio di cui al Contratto Rep. n. 1814 del 25/01/2016 sottoscritto dalla Leonardo Società Cooperativa Sociale, fino al termine del corrente anno educativo (31 luglio 2021), considerata congrua per la consegna del servizio al nuovo aggiudicatario (con decorrenza dall'avvio dell'A.E. 2021/2022);

DATO ATTO che, dal contratto in essere e dal numero degli utenti attualmente iscritti al servizio, la spesa per la proroga della gestione in concessione del servizio di Asilo nido comunale "Peter Pan" dal mese di febbraio al mese di luglio 2021 è presuntivamente pari ad € 43.500,00 (I.V.A. al 4% inclusa);

CONSIDERATO che:

- l'articolo 163 del TUEL, così come modificato dai decreti legislativi n. 118/2011 e n. 126/2014, dispone:
 - al comma 1 "Se il bilancio di previsione non è approvato dal Consiglio entro il 31 dicembre dell'anno precedente, la gestione finanziaria dell'ente si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l'esercizio provvisorio o la gestione provvisoria. Nel corso dell'esercizio provvisorio gli enti gestiscono gli stanziamenti di competenza previsti nell'ultimo bilancio approvato per l'esercizio cui si riferisce l'esercizio provvisorio ed effettuano pagamenti entro i limiti determinati dalla somma dei residui al 31 dicembre dell'anno precedente e degli stanziamenti di competenza al netto del fondo pluriennale vincolato"
 - al comma 5 "Nel corso dell'esercizio provvisorio gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3 [spese correnti, le eventuali spese correlate riguardanti le partite di giro, lavori pubblici di somma urgenza o altri interventi di somma urgenza] per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti [cosiddetti impegni pluriennali] e dell'importo del fondo pluriennale vincolato, con esclusione delle spese:
 - a) tassativamente regolate dalla legge;
 - b) non suscettibili di pagamento frazionato in dodicesimi;
 - c) a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti;
- il Comune di Bellante non ha ancora approvato il Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2021;
- per l'adozione del presente atto, si ritiene di potersi avvalere del combinato disposto di cui ai suddetti commi 1, 3 e 5 del citato art. 163 del TUEL relativo all'esercizio provvisorio e alla gestione provvisoria;

VISTI:

- il DURC On Line rilasciato dall'INPS con prot. n. 23025402, con validità fino al 12 febbraio 2021, attestante la regolarità dei versamenti dei premi e accessori e dei versamenti dei contributi del Concessionario "LEONARDO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE";
- l'avvenuto adeguamento automatico in ordine alle norme sulla tracciabilità dei pagamenti relativo al contratto di concessione del servizio di gestione dell'asilo nido comunale "Peter Pan", a cui è stato attribuito il CIG [6372166DB8];

VISTI:

- l'art. 107 del D. Lgs 267/2000, che disciplina gli adempimenti di competenza dei Responsabili di Servizio;

- il D. Lgs. n. 50/2016;
- il Regolamento vigente sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- il Regolamento di contabilità;
- lo Statuto Comunale;

VERIFICATO:

- la regolarità dell'istruttoria svolta dall'Ufficio;
- l'idoneità del presente atto a perseguire gli interessi generali dell'azione amministrativa;
- la conformità a leggi, statuto e regolamenti;
- la competenza a provvedere all'adozione del presente atto, in ragione del provvedimento sindacale di nomina a responsabile dell'Area 2 (Decreto n. 3 del 09/01/2020);
- l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere quindi in posizione di conflitto di interesse per l'adozione del presente provvedimento,

esprime parere favorevole sulla regolarità tecnica e per l'effetto

D E T E R M I N A

- 1. di approvare** le premesse della presente determinazione, anche a fini motivazionali ai sensi dell'art. 3 della legge 7 agosto 1990, n.241;
- 2. di prorogare**, per le motivazioni esposte in premessa, il contratto Rep. n. 1814 del 25 gennaio 2016 sottoscritto dalla Leonardo Società Cooperativa Sociale per la gestione in concessione del servizio di asilo nido comunale "Peter Pan", fino al termine del corrente anno educativo (31 luglio 2021), considerata detta proroga congrua per la consegna del servizio al nuovo aggiudicatario (con decorrenza dall'avvio dell'A.E. 2021/2022);
- 3. di dare atto** che la spesa connessa alla proroga del servizio di Asilo nido comunale "Peter Pan" dal mese di febbraio al mese di luglio 2021 è presuntivamente pari ad € 43.500,00 (I.V.A. al 4% inclusa);
- 4. di impegnare**, in linea con quanto contenuto nella richiamata deliberazione di Giunta Comunale n. 8 del 26 gennaio 2021, l'importo complessivo presunto di € 50.000,00 per la concessione del servizio di gestione dell'asilo nido comunale "Peter Pan" all'operatore economico LEONARDO SOCIETA' COOPERATIVA SOCIALE", con sede legale in Via Sambuco snc – 67051 AVEZZANO (AQ), per il periodo gennaio-luglio 2021, con imputazione sul Cap. 1667 "Spese per l'affidamento del Servizio di Asilo Nido – Attivazione Progetto Peter Pan", del bilancio di previsione per il corrente esercizio finanziario, in corso di predisposizione, dando atto del rispetto del regime dell'esercizio provvisorio autorizzato ai sensi dell'articolo 163 del D. Lgs. 267/2000;
- 5. di provvedere** con successivi atti alla liquidazione della spesa, dietro presentazione delle relative fatture e della documentazione di legge, dando atto che la stessa è soggetta alla scissione di pagamento dell'iva prevista dalla legge n.190/2014;
- 6. di trasmettere** la presente determinazione all'Ufficio Finanziario dell'Ente, per l'apposizione del visto di copertura finanziaria e regolarità contabile;
- 7. di perfezionare** il contratto di proroga tecnica mediante sottoscrizione digitale per accettazione della presente determinazione da parte del legale Rappresentante della Leonardo Società Cooperativa Sociale, posto che la proroga era già prevista e normata dal

contratto originario;

8. **di trasmettere** la presente all'operatore economico Leonardo Società Cooperativa Sociale;
9. **di dare atto**, ai sensi dell'art. 6 bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1, c. 9, lett. e) della L. n. 190/2012, della insussistenza di cause di conflitto di interesse, anche potenziale, nei confronti del responsabile del presente procedimento;
10. **di dare atto**, altresì, che la presente determinazione sarà pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente sezione Amministrazione trasparente, ai sensi dell'art. 37 del D. Lgs. 33/2013.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Dott. Michele Di Giuseppe

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA ai sensi dell'Art. 147 bis comma 1 del D.Lgs. n.267 del 18 agosto 2000 e ss.mm.ii..

Bellante, li 28/01/2021.

Il Responsabile dell'Area
DI GIUSEPPE MICHELE.

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE ai sensi dell'Art. 147 bis comma 1 del D.Lgs. n.267 del 18 agosto 2000 e ss.mm.ii..

ATTESTAZIONE PER LA COPERTURA FINANZIARIA DELLA SPESA ai sensi dell'Art. 147 bis comma 1 del D.Lgs. n.267 del 18 agosto 2000 e ss.mm.ii..

Dati contabili:

Visto di Regolarita' Contabile firmato dal Responsabile del Settore Economico Finanziario **DI FABIO GIANFRANCO** il **28/01/2021**.

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 108

Il 28/01/2021 viene pubblicata all'Albo Pretorio la Determinazione N.ro 80 del 28/01/2021 con oggetto: **Concessione servizio gestione asilo nido comunale "Peter Pan" - (C.I.G.: 6372166DB8). Proroga contratto Rep. n. 1814 del 25/01/2016 nelle more della nuova procedura di affidamento e assunzione impegno di spesa periodo gennaio-luglio 2021.**

Resterà affissa per giorni 15 ai sensi dell'art 124 del T.U. 267/2000.

Esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da **PALLADINI GIOVANNINA** il 28/01/2021